

The background of the slide is an aerial photograph. The top half shows a dense residential area with red-tiled roofs and narrow streets, surrounded by agricultural fields in various shades of brown and green. The bottom half shows a coastal town with a sandy beach and turquoise water. The town has a mix of residential buildings and green spaces. The water is a deep blue-green color.

Pla de protecció i ordenació del litoral, PPOL

EL PPOL en 10 idees

30 de gener de 2026



Generalitat
de Catalunya

El Govern de
Tothom

Índex

1

Problemes a
resoldre

2

Perquè un
nou pla?

3

Àmbit
territorial

4

Tipologia
de pla

5

Objectius
generals

6

Instruments
del pla
(productes)

7

Cap on
anirem si no
fem res?

8

Podem
imaginar un
altre futur?

9

Exemples
de mesures

10

Pròxims
passos



Cada apartat de la presentació el trobareu explicat en un dels tres blocs del **Document d'objectius i propòsits generals del Pla**:



Bloc 1. Motivació



Bloc 2. El Pla



Bloc 3. Escenaris

1

Problemes a resoldre

pèrdua d'habitabilitat del litoral

- Els **canvis físics** en alguns espais del litoral, com l'erosió o la inundació recurrent, no necessàriament afecten negativament als ecosistemes però generen impactes molt elevats sobre l'activitat humana.
- La **pèrdua dels valors propis del litoral** litoral —com els hàbitats i espècies endèmics, el patrimoni cultural i els paisatges costaners singulars— minven la identitat, riquesa i valor diferencial del litoral respecte de la resta del territori.
- La **superació de límits ecològics i socials** del medi costaner provocada, per exemple, per l'increment de la temperatura, la contaminació o l'acidificació de l'aigua, posa en risc les condicions que fan possible la vida al litoral.

Gestionar la complexitat



Actualment, hi ha una confluència no sempre coordinada de múltiples polítiques, tan públiques com privades, amb incidència sobre el litoral, generant tensions sobre la vocació present i futura dels recursos i espais costaners: es produeix un **desequilibri** entre els objectius de desenvolupament futur del litoral.

Es desaprofiten potencials sinergies i es retroalimenta la citada pèrdua d'habitabilitat.

La complexitat ha de deixar de ser un problema per convertir-se en part de la solució.

2

Perquè un nou pla?



Perquè cal un nou pla al litoral?

- ❑ Un pla, a través dels seus plànols, permet vincular decisions, consensos, normes i prioritats sobre el present i futur del litoral a les diferents parts que el formen.

→ *El litoral és un territori extremadament **divers**, i això és essencial.*

- ❑ Un pla també ens permet distribuir aquestes decisions, consensos, normes i prioritats sobre l'eix temporal, establint en quin moment (d'aquí cinc anys, d'aquí trenta...) i en quines circumstàncies (si se supera un llindar de risc, si un ecosistema es troba amenaçat...) les haurem de tenir en compte.

→ *El litoral és, per naturalesa, un sistema altament **dinàmic**, i està condicionat per fenòmens d'evolució incerta, com el canvi climàtic. Considerar l'eix temporal és imprescindible.*



Per resoldre els dos problemes anteriors, cal la intervenció de **tots els agents del litoral**, ja que cap disposa per si sol de totes les eines, els recursos i els coneixements per fer-ho possible.

En aquest context, **les capacitats d'un pla ens faciliten desbloquejar un conjunt de factors que limiten avui dia l'acció conjunta** de tots els agents del litoral català:

- 🔗 Poder actuar enmig d'una doble crisi climàtica i de pèrdua de biodiversitat, considerant causes i efectes, i evitant que les decisions avui ens condicionin negativament el dia de demà.
- 🔗 Tenir en compte el dinamisme inherent del litoral –en el qual la línia de costa es reconfigura diàriament– i la incertesa sobre la seva evolució futura.
- 🔗 Considerar els efectes secundaris i impactes en cadena que provoca actuar sobre cada aspecte del litoral.
- 🔗 Superar fronteres administratives que subdivideixen àmbits del litoral que s'haurien de gestionar de forma conjunta.
- 🔗 Tenir en compte les particularitats de cada àmbit costaner per adaptar la gestió del litoral a les necessitats del territori, evitant receptes homogènies.

3

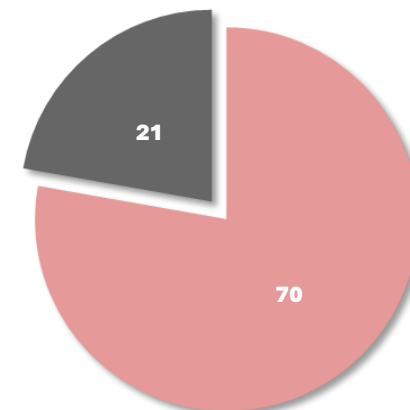
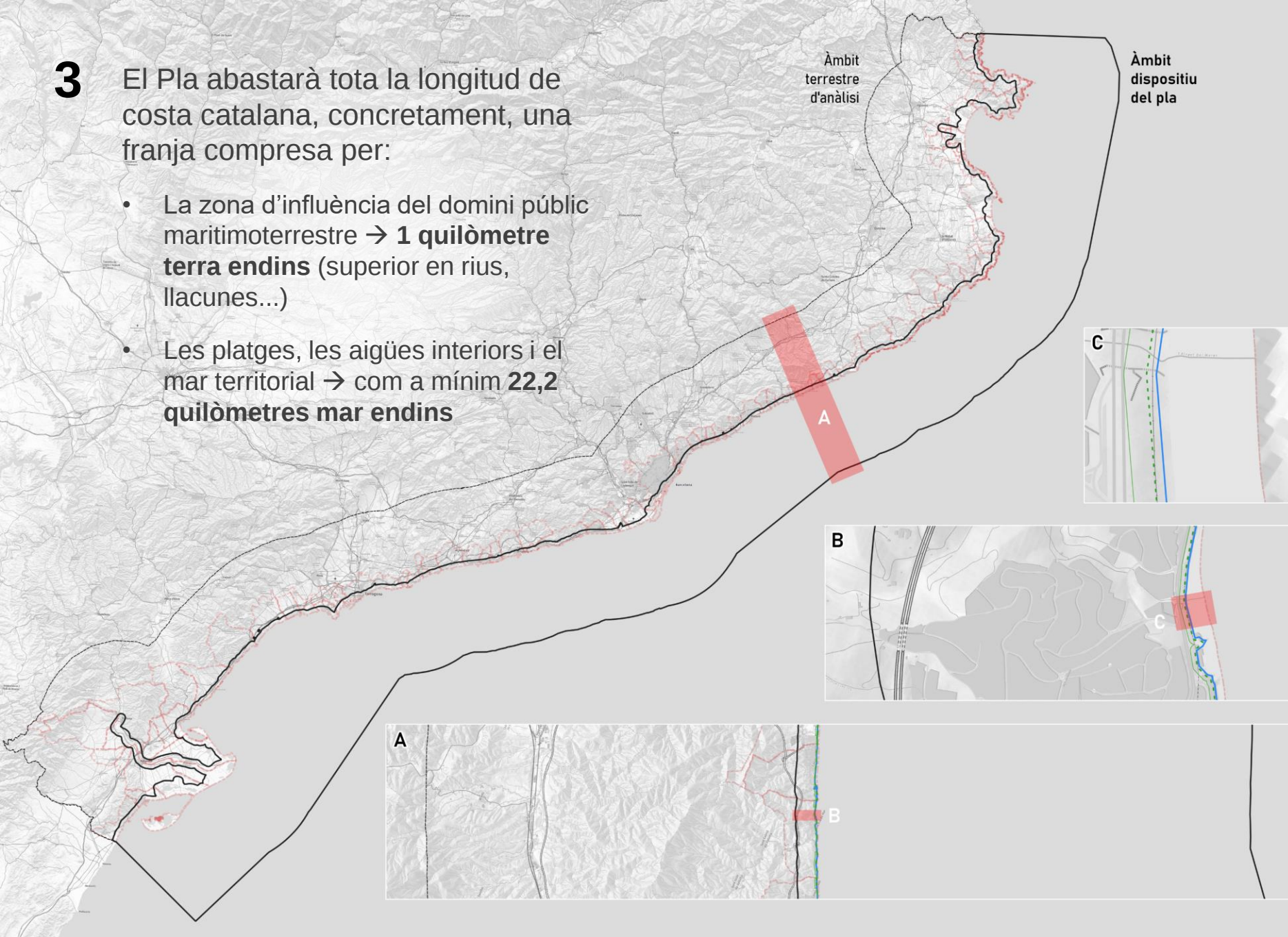
Àmbit territorial



3

El Pla abastarà tota la longitud de costa catalana, concretament, una franja compresa per:

- La zona d'influència del domini públic maritimoterrestre → **1 quilòmetre terra endins** (superior en rius, llacunes...)
- Les platges, les aigües interiors i el mar territorial → com a mínim **22,2 quilòmetres mar endins**



■ Municipis costaners
■ Municipis interiors

+ 1 ordre de magnitud
100 km —————
● Longitud àmbit dispositiu: 346 km (en línia recta)

A causa de les diferències d'escala, algunes mesures del Pla seran estratègiques (per grans àmbits costaners) i altres baixaran a escala local

+ 1 ordre de magnitud
10 km —————
1 km —————
● Amplada àmbit dispositiu: 23 - 40 km
● Amplada àmbit terrestre: 1 - 5 km

4

Tipologia de pla

4

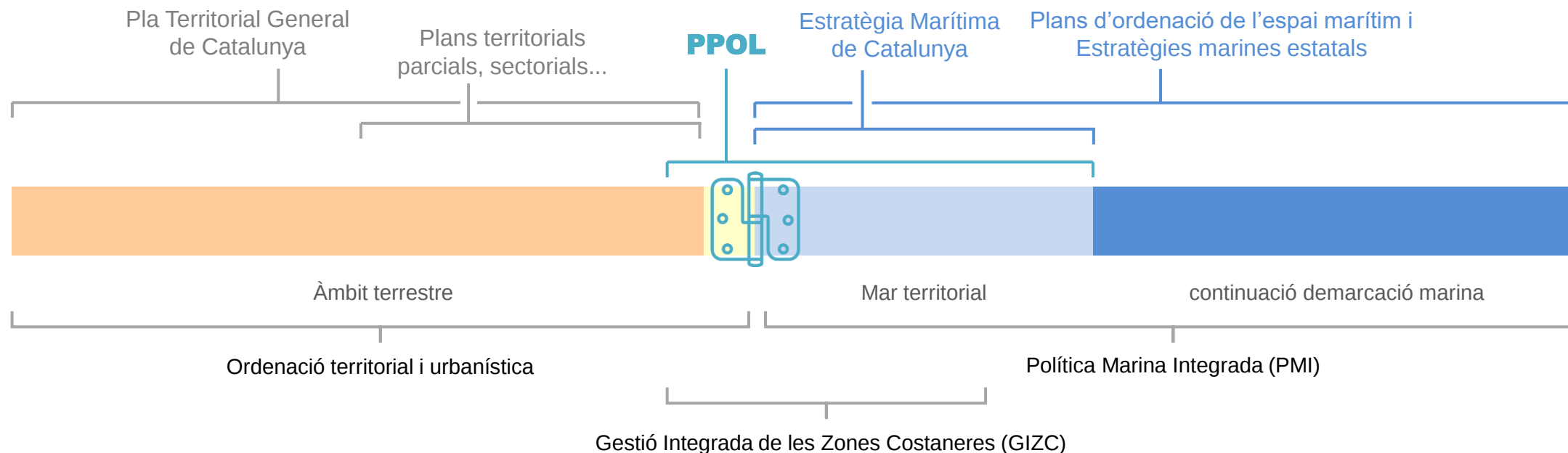
- ❑ Pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl, el PPOL té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directores urbanístics (PDUs).
- ❑ Pel que fa la resta de mandats legals del Pla (ordenació de les activitats en la zona maritimoterrestre, adaptació costanera...), és un pla sectorial litoral.



Es tracta, doncs, d'un **pla de naturalesa doble**:
PDU + pla sectorial litoral

No és l'únic. A Catalunya també trobem altres plans de doble naturalesa com els plans directores urbanístics portuaris, que ordenen aspectes urbanístics com a PDU (accessos al port, relació ciutat...) i altres com a pla sectorial portuari.

*El PPOL desplega el **Protocol de gestió integrada de les zones costaneres** a Catalunya, actuant com a frontissa que uneix dues grans famílies de plans d'ordenació: la territorial i urbanística, i la marítima.*



5

Objectius generals

5 objectius generals



Reduir progressivament els riscos naturals i antròpics del litoral, tenint en compte els efectes del canvi climàtic i amb l'objectiu d'arribar a nivells de risc assumibles per la societat.



Recuperar la geomorfologia, els ecosistemes i els paisatges costaners, afavorint la regeneració del litoral i el seu ús públic d'acord amb la normativa vigent en matèria d'accessibilitat i usos comuns.



Compatibilitzar l'impuls de l'activitat econòmica, social i cultural del litoral i del medi marí amb la conservació del medi natural i la reducció dels riscos costaners, promovent un ús responsable dels recursos per afrontar l'emergència climàtica.



Fer més efectiva, transparent i participativa la governança del litoral, garantint que la ciutadania i els agents del territori puguin intervenir en la presa de decisions.



Assegurar la generació, la disponibilitat i la difusió del coneixement científic i tècnic necessari per afrontar els reptes actuals i futurs de la gestió del litoral.

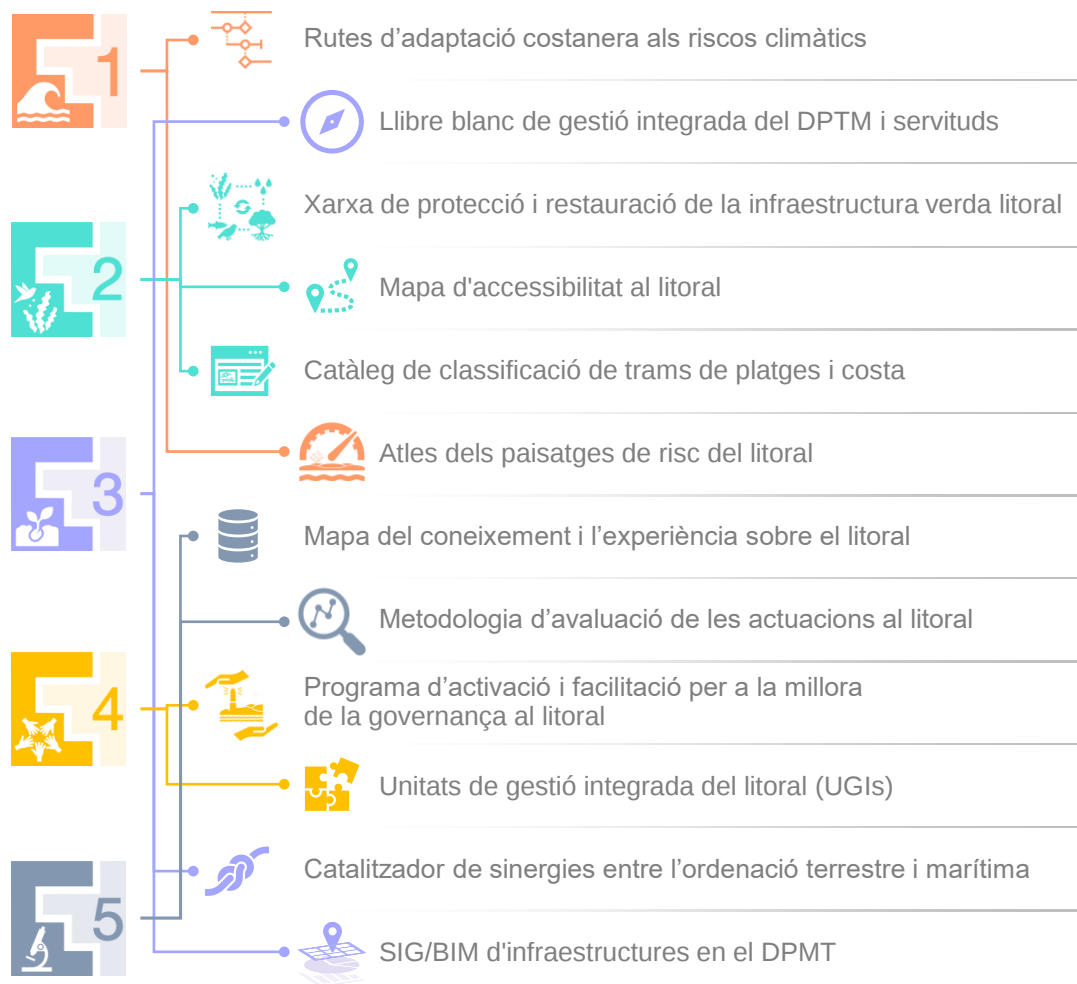
Com es relacionen objectius i problemes?



6

Instrumentes del pla (productes)

12 instruments (productes)



El PPOL utilitzarà **dotze instruments per definir les mesures i accions del Pla**, també anomenats “productes”.

Cada instrument posa en relació i dona forma i entitat pròpies a un conjunt de processos d'anàlisi i diagnosi territorial.

La manera de visualitzar i accedir a cadascun d'aquests instruments estarà adaptada a les seves necessitats i al seu públic objectiu.

Perquè definir aquests instruments?

- Faciliten la generació de propostes d'ordenació. És a dir, passar de l'anàlisi a l'acció, tenint en compte que alguns àmbits del litoral estan ja sobrediagnosticats.
- Apropen el PPOL a l'usuari final. El Pla no pot ser un document de 500 pàgines, dens i accessible únicament per perfils tècnics. Com a Pla de gestió integrada, ha de ser útil en el dia a dia de la ciutadania i l'administració.
- Promouen la innovació i la integració amb altres projectes que impulsa la Generalitat de Catalunya, com el Servei d'Informació de la Dinàmica del Litoral de l'ICGC.

Avui, ja existeix un producte: és el [Catàleg de classificació de trams de platges](#), aprovat el 2016. El PPOL no l'eliminarà, sinó que en mantindrà el caràcter singular i l'actualitzarà.

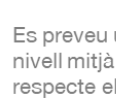
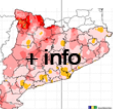
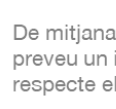
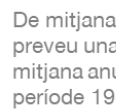
7

Cap on anirem
si no fem res?



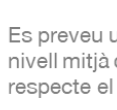
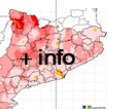
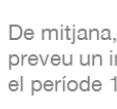
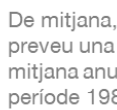
Permeten comparar el PPOL amb l'alternativa zero i, ahora, posen de manifest el grau d'incertesa a què ha de fer front el Pla.

- Es defineix un **escenari continuista**: el canvi climàtic produeix uns impactes moderats i, com succeeix avui, les polítiques de sostenibilitat al litoral s'implementen amb entrebancs però aconsegueixen algunes victòries significatives.

Horitzó temporal	Mitjan segle (2050)	Finals de segle (2100)
Variables climàtiques (SSP2 – 4.5)*		
Increment del nivell mitjà del mar	Es preveu un increment de 26 cm del nivell mitjà del mar a tot el litoral respecte el període 1995-2014 [1]. 	Es preveu un increment de 65 cm del nivell mitjà del mar a tot el litoral respecte el període 1995-2014 [1]. 
Variació de la temperatura mitjana anual	Es preveu un increment d'1,5-2°C respecte 1971-2009 a gairebé tot el litoral, amb variacions de mig grau amunt o avall en àmbits puntuals [2]. 	De mitjana, a la regió mediterrània es preveu un increment de 2,7°C respecte el període 1981-2010 [4]. 
Variació de la precipitació mitjana anual	Es preveu una reducció del 5-10% al litoral central (Tarragonès – La Selva) respecte 1971-2009, que ascendiria al 10-15% a l'Empordà [3]. 	De mitjana, a la regió mediterrània es preveu una reducció de la precipitació mitjana anual del 6,5% respecte el període 1981-2010 [4]. 
Exemple d'impactes potencials	- S'inundarien més de 7.000 hectàrees de litoral (≈14.000 camps de futbol), afectant sobretot els deltes de l'Ebre, del Llobregat i la Plana de l'Empordà [5]. - El retrocés mitjà de la costa catalana s'estima en 13 metres [6], amb importants variacions regionals. - Els esdeveniments extrems de nivell del mar que es produeixen un cop cada 100 seran un 10% més freqüents [7]. - La temperatura del Mediterrani augmentarà 1,5°C de mitjana i l'acidesa del mar incrementarà un 26% [4].	- S'inundarien més de 14.500 hectàrees (≈29.000 camps de futbol) de litoral, afectant municipis amb una façana costanera de cota intermèdia [5]. - El retrocés mitjà de la costa catalana s'estima en 40 metres [6], amb importants variacions regionals. - Els esdeveniments extrems de nivell del mar que es produeixen un cop cada 100 seran un 30% més freqüents [7]. - La temperatura del Mediterrani augmentarà 2,2°C de mitjana i l'acidesa del mar incrementarà un 58% [4].

* Totes les projeccions climàtiques tenen una incertesa associada. Les xifres indicades corresponen al valor mitjà (percentil 50).

- I un **escenari pessimista**: a escala global s'aposta per un major consum d'energies fòssils, duplicant els impactes del canvi climàtic. A escala local, hi ha major pressió per urbanitzar i aprofitar les plusvàlues del sòl litoral, dificultant aplicar polítiques de sostenibilitat.

Horitzó temporal	Mitjan segle (2050)	Finals de segle (2100)
Variables climàtiques (SSP5 – 8.5)*		
Increment del nivell mitjà del mar	Es preveu un increment de 28 cm del nivell mitjà del mar a tot el litoral respecte el període 1995-2014 [1]. 	Es preveu un increment de 85 cm del nivell mitjà del mar a tot el litoral respecte el període 1995-2014 [1]. 
Variació de la temperatura mitjana anual	Es preveu un increment general d'1,5-2°C respecte 1971-2009 al litoral, i de 2-2,5°C al Montsià, l'alt Maresme i el Baix Empordà [2]. 	De mitjana, a la regió mediterrània es preveu un increment de 5°C respecte el període 1981-2010 [4]. 
Variació de la precipitació mitjana anual	Es preveu una reducció del 5-10% al litoral central i a les Terres de l'Ebre, i d'un 10-15% al Camp de Tarragona i a l'Empordà [3]. 	De mitjana, a la regió mediterrània es preveu una reducció de la precipitació mitjana anual del 18,8% respecte el període 1981-2010 [4]. 
Exemple d'impactes potencials	- S'inundarien gairebé 9.000 hectàrees de litoral (≈ tota la superfície de Barcelona), sobretot als deltes de l'Ebre, de la Tordera, del Llobregat i a la Plana de l'Empordà [5]. - El retrocés mitjà de la costa catalana s'estima en 15 metres [6], amb importants variacions regionals. - Els esdeveniments extrems de nivell del mar que es produeixen un cop cada 100 seran un 22% més freqüents [7]. - La temperatura del Mediterrani augmentarà 2°C de mitjana i l'acidesa del mar incrementarà un 26% [4].	- S'inundarien gairebé 21.000 hectàrees de litoral (≈ dues vegades la superfície de Barcelona), afectant també municipis amb una façana costanera de cota alta [5]. - El retrocés mitjà de la costa catalana s'estima en 55 metres [6], amb importants variacions regionals. - Els esdeveniments extrems de nivell del mar que es produeixen un cop cada 100 seran un 65% més freqüents [7]. - La temperatura del Mediterrani augmentarà 3,8°C de mitjana i l'acidesa del mar incrementarà un 151% [4].

* Totes les projeccions climàtiques tenen una incertesa associada. Les xifres indicades corresponen al valor mitjà (percentil 50).



8

Podem imaginar
un altre futur?

5 escenaris alternatius

- Es defineix cinc **escenaris alternatius** fruit de diferents combinacions de les polítiques sectorials que governen tres aspectes clau del PPOL que condicionen la resta de mesures:



L'adaptació costanera al canvi climàtic



La gestió del patrimoni natural litoral (*infraestructura verda*)

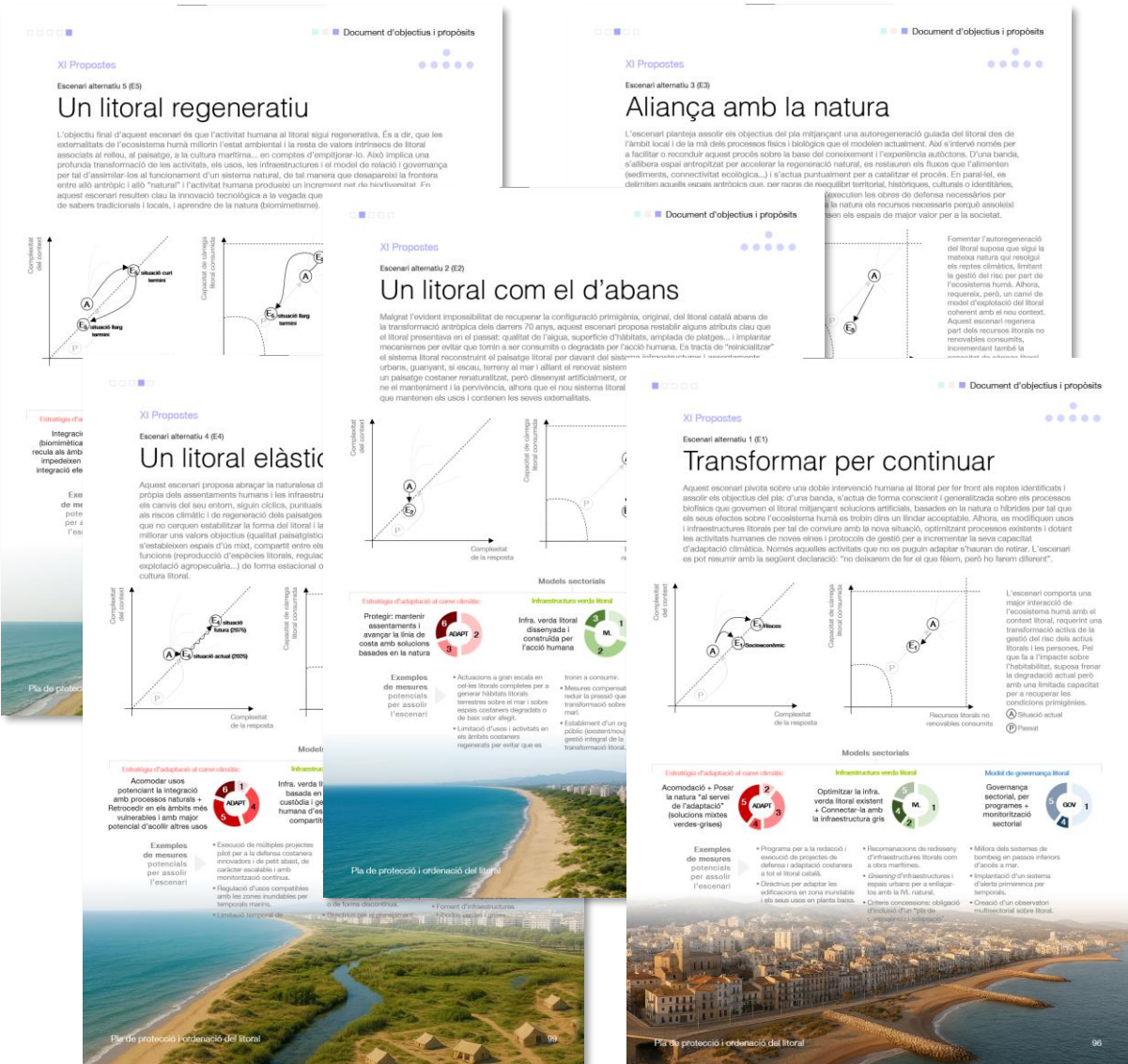


I la millora del marc de governança litoral

Les polítiques que intervenen en cada escenari, s'indiquen mitjançant uns formatgets



- Els escenaris són un referent, una narrativa o visió utòpica d'on volem arribar. Determinen una manera de relacionar-se amb el litoral, no un conjunt tancat de mesures.
- Els escenaris faciliten la comprensió de l'efecte conjunt que generen les disposicions del pla i de que no hi ha un únic futur possible del litoral. Poden ser redefinits en el procés participatiu.
- Tot el litoral català no ha d'apostar pel mateix escenari. El PPOL no imposarà escenaris (no es pot imposar el futur), el que farà serà proposar algunes mesures per transitar cap a un litoral desitjat.



9

Exemples de mesures



Regulació del risc d'inundació marina

Desenvolupament normatiu de les obligacions i les limitacions d'usos en funció del risc d'inundació marina. Per exemple:

- En domini públic maritimoterrestre (DPMT) emergit: establir com a criteri territorialitzat no atorgar autoritzacions i concessions quan es superi un determinat llindar de risc.
- En zona d'influència del DPMT: establir limitacions d'usos segons el risc d'inundació i erosió d'origen marí de forma anàloga al Reglament del domini públic hidràulic (aprobat per Reial decret 849/1986, d'11 d'abril) per al risc d'inundació d'origen fluvial.



Limitació d'usos i restauració del medi en sòl no urbanitzable

Limitacions addicionals dels usos en els àmbits de sòl no urbanitzable amb un elevat grau d'antropització o un especial valor o vulnerabilitat ambiental.

- Per exemple, mitjançant la definició d'àrees de protecció especial o ampliant la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre.
- En aquests àmbits també es podria recomanar la prioritització d'algunes actuacions de restauració del Programa d'Infraestructura verda de Catalunya i la inclusió de noves actuacions.



Millora dels camins de ronda i itineraris litorals

Programa d'inversions (directe o indirecte) i criteris de prioritització. Per exemple:

- Per a l'adequació de trams de camins de ronda al Codi d'Accessibilitat (des de l'accés i fins a miradors o punts singulars), allà on això no suposa alterar el relleu natural.
- Per a senyalitzar i adequar nous itineraris litorals (col·locació d'escales, baranes, xarxes de contenció de despreniments...).

El Document d'objectius i propòsits només exemplifica possibles mesures. No fa una proposta tancada ni les desenvolupa.



Revisió de la classificació de les platges

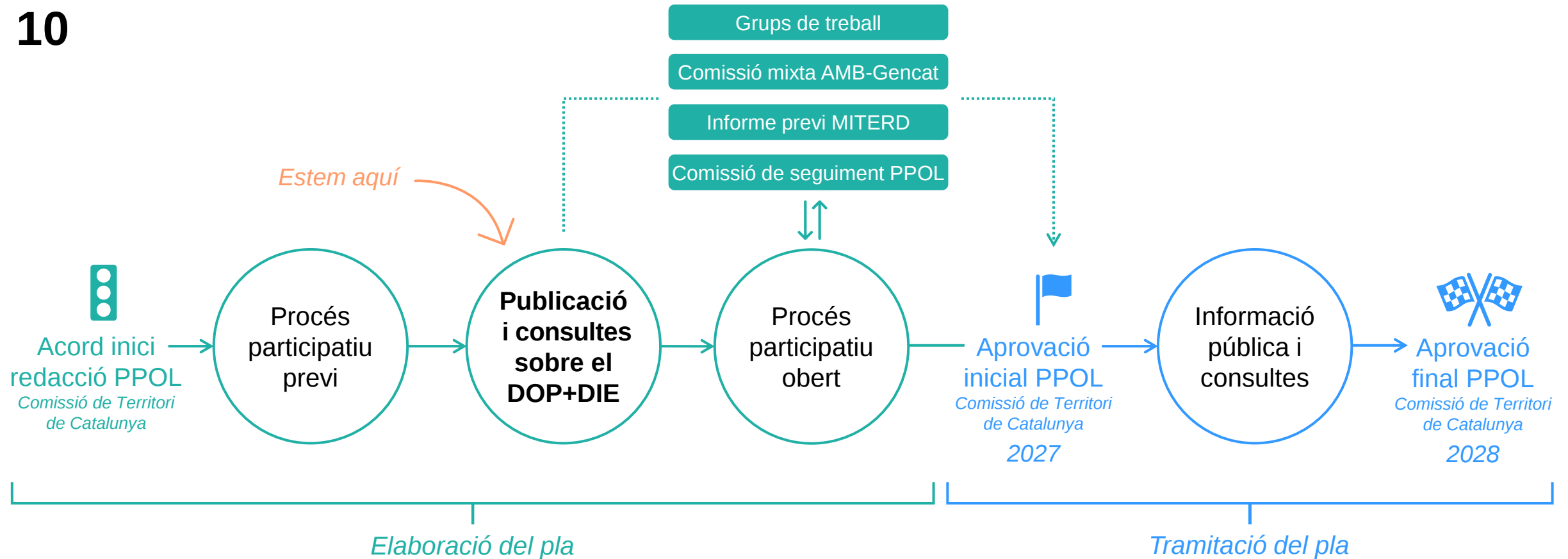
Actualització de l'actual catàleg de classificació de les platges superant la dualitat platges urbanes vs naturals. I atenció al risc per a les vides humanes, especialment en el bany.

- Reclassificació de les platges afegint dues noves subcategories: platges urbanes seminaturals, i platges naturals de protecció especial.
- Classificació de les platges segons el nivell de risc per a les vides humanes atenent diferents factors: grau d'ocupació, accessibilitat pels serveis d'emergència, perill de despreniments, antecedents d'accidents a la platja...

10

Pròxims passos





- ❑ El Document d'objectius i propòsits generals (DOP) posa de manifest l'abast, la finalitat i les característiques fonamentals del Pla de protecció i ordenació del litoral.
- ❑ S'acompanya d'un document bessó que analitza els efectes ambientals del Pla: el document inicial estratègic (DIE). En el cas del PPOL, no es tracta d'evitar impactes: el Pla ha de tenir un impacte net positiu sobre el medi.



La participació en les consultes sobre el DOP i el DIE, i en el procés participatiu suposa una oportunitat per:

- 1** Discutir i acordar els fonaments, les bases estratègiques, del nou instrument de planejament.
- 2** Identificar millores ambientals clau que ha de proporcionar.



**Generalitat
de Catalunya**

El Govern de
Tothom!!!

Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica

Direcció General de Polítiques del Litoral

web.gencat.cat